

EL DERECHO A LA SEGURIDAD HUMANA Y LOS CORREDORES DE DESARROLLO EN EL POSTCONFLICTO COLOMBIANO



**Emilio
Sánchez de Rojas Díaz***
Profesor internacional invitado



**Rocío Yudith
Canchari Canchari****
Profesora internacional invitada

Resumen: La asignatura pendiente del acuerdo de paz negociado en La Habana es la reincorporación de los antiguos insurgentes a la vida civil. Para garantizar la reincorporación de las exFARC-EP a la vida civil, se necesita reducir el abismo socioeconómico entre el núcleo andino y las diversas periferias. Para ello, son esenciales tres objetivos: Asegurar la periferia, conectar la periferia con el núcleo, y desarrollar la periferia.

El propio acuerdo de paz contempla mecanismos que, debidamente aplicados, podrían facilitar, a medio plazo, la consecución de ese objetivo. El acuerdo de paz selecciona las 16 subregiones de acción prioritaria a través de una serie de herramientas concatenadas que incluyen los planes de desarrollo con enfoque territorial

* Doctor en Derecho y profesor de EAE Business School, URJC y de la Universidad de Navarra.

** Doctoranda en el Programa de Doctorado en Ciencias Sociales y Jurídicas en la Universidad Rey Juan Carlos de Madrid, España.

(PDET), los planes de acción para la transformación regional (PATR), uno para cada subregión PDET, y sus respectivas hojas de ruta. Desde el planeamiento, la estructura es coherente, pero... ¿se van a ejecutar todas las acciones previstas en las hojas de ruta en los 15 años que establece el Acuerdo de Paz?

Palabras clave: Acuerdo de Paz, desarrollo policéntrico, corredores de desarrollo, subregiones de acción prioritaria, planes de acción para la transformación regional, hojas de ruta, Pacifico, frontera nariñense y Tumaco

THE HUMAN RIGHT TO A SOCIAL SAFETY NET AND THE DEVELOPMENT CORRIDORS IN THE POST-CONFLICT CONTEXT IN COLOMBIA

Abstract: The pending task of the peace accord negotiated in Havana is the reincorporation to civilian life of former insurgents. To guarantee this reincorporation of former FARC-ERP, the wide socioeconomic abyss that exists between the Andean nucleus and the various and diverse geographic peripheries must be reduced. Three essential objectives must be met in order to accomplish this: to secure the peripheries, connect them to the nucleus, and spur their development. The peace accord itself contemplates mechanisms which, if applied properly, in the midterm could facilitate accomplishing these objectives. The Accord has designated the sixteen subregions for priority activities, including several specific and inter-connected applicable tools which include: **Development Plans** with geographic focus (*PDET's in Spanish*), **Action Plans** for regional transformation (*PATR's*), one for each PDET subregion with its respective **Single Road Map** (*Hoja de Ruta*). In the planning documents the structure appears as a very coherent one. But... will all activities projected in the road maps be implemented within the designated period of fifteen years?

Key words: Peace Accords, multinuclear development, development corridors, subregions for priority action, actions plans for regional transformation, road maps, Pacific, Nariño frontier, Tumaco

Introducción

La seguridad humana y el desarrollo están íntimamente relacionados, ambos tienen como objetivo —en última instancia— la mejora de las condiciones de vida de los individuos: no puede haber seguridad humana sin desarrollo ni es aceptable el desarrollo sin esta seguridad. Lo anterior es especialmente cierto en una situación de postconflicto como lo es el caso de Colombia. La mejora de las condiciones de vida y la restitución de ciertos derechos humanos claramente conculcados durante el conflicto debe —por tanto— ser una prioridad.

La remisión a Los acuerdos de paz, aprobados tras el proceso de La Habana, es esencial, así se denota a lo largo del texto. De hecho, los acuerdos hacen referencia a la seguridad humana, centrada en el individuo, desde su introducción hasta el último capítulo. Este es un documento jurídico, pero íntimamente vinculado al derecho a la seguridad humana, conculcado durante el conflicto.

Los citados acuerdos de paz¹ ponen su énfasis también en el desarrollo, particularmente de las zonas periféricas, históricamente olvidadas, y que sin una presencia del Estado; se convertirán luego, en caldo de cultivo de tráfico, minería ilegal y nuevas formas de violencia e incluso, en el retorno a las armas de muchos antiguos insurgentes. La reintegración post conflicto es una fase larga y cara, pero esencial para evitar otro fracaso y el regreso a la violencia.

Los propios acuerdos ya contemplan algunos mecanismos que son aplicables al desarrollo de estas zonas periféricas, que se han tenido en cuenta en esta propuesta. Este estudio se centra en la región de Nariño por su carácter ultraperiférica, mal comunicada, con importante presencia de minorías étnicas, donde los grupos armados disidentes se unen a las bandas criminales en la lucha por el control de un lucrativo tráfico de estupefacientes, lo que afecta gravemente el derecho a la seguridad humana.

“Con frecuencia, las acciones *sobre el terreno* resultan estar relacionadas con conflictos locales y privados, más que con la confrontación dominante de la guerra”. Esta frase de Stathis N. Kalyvas², podría ser aplicada al actual postconflicto colombiano. Para Kalyvas:

Las guerras civiles no son conflictos binarios sino procesos complejos y ambiguos que promueven la acción “conjunta” de actores locales, la de civiles y ejércitos cuya alianza resulta en violencia que se agrega y aun así refleja sus diversas metas. Es la convergencia de motivos locales lo que imprime a las guerras civiles su carácter particular –y con frecuencia

¹ Acuerdos de Paz, Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. (24.11.2016).

² Profesor de Ciencia Política en la Universidad de Yale.

desconcertante— ambivalente entre lo político lo privado, lo colectivo y lo individual³.

La violencia en Colombia es, de hecho, una constante histórica. Sus causas durante el periodo conocido como *la Violencia*:

[...] fueron: mucho más complejas de lo que podría sugerir cualquiera de las diferencias innatas, ineludibles entre los grupos monolíticos de liberales y conservadores —la explicación tradicional de la Violencia [...] el punto de la violencia, aun en las supuestas áreas de la colonización tradicional donde los objetivos de los partidos eran la fuerza motriz detrás de la insurrección armada es que ésta era multifacética y ambigua, que las consideraciones políticas y económicas nunca pueden ser consideradas como fuerzas discretas⁴.

Escenario postconflicto. Dimensión territorial

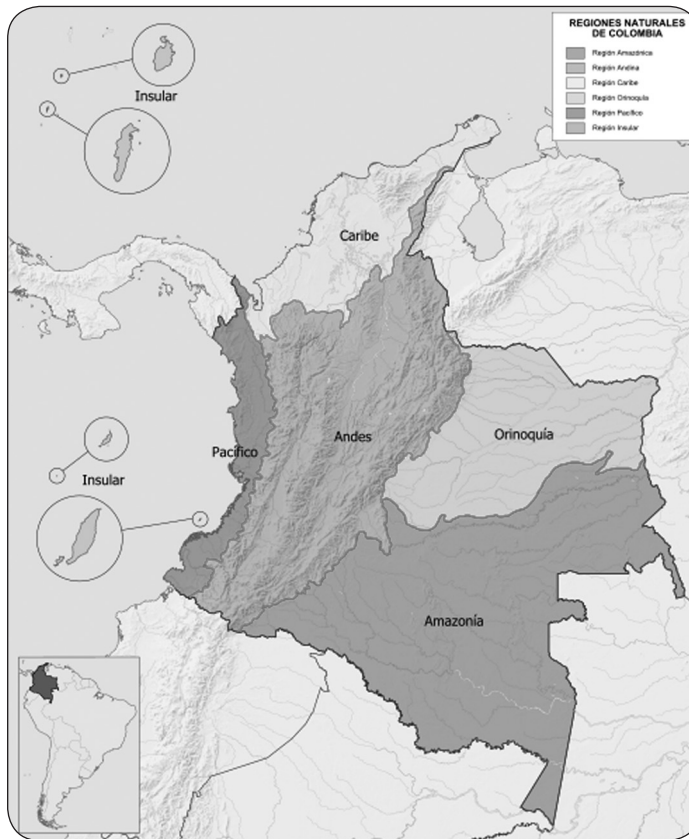
Para Aponte y Benavides, hay dos aspectos esenciales para comprender un escenario de posconflicto en su dimensión territorial:

[...] la necesidad de introducir la noción de transiciones diferenciadas, que se asocia no solo a las capacidades dispares de un actor armado para regular e intervenir en un contexto dado, sino también a la imperiosa necesidad de construir un diseño institucional para la paz que contemple las formas variadas y cambiantes que tiene un grupo armado para interceder en la vida cotidiana, política y económica de un territorio determinado, pues estas varían de acuerdo al momento histórico y también dependiendo de si es un área de reciente expansión, de retaguardia histórica o de disputa⁵.

³ KALYVAS, S. (2004). La ontología de la violencia política. *Revista Análisis Político*, núm. 52, p. 51.

⁴ ROLDÁN, M. (2002). *La Violencia in Antioquia, Colombia, 1946-1 953*. Duke University Press., p. 132, 276.

⁵ APONTE, A., & BENAVIDES, J. (2016). Las Farc y las organizaciones comunitarias en San Andrés de Tumaco: desafíos territoriales ante una eventual implementación de los Acuerdos de La Habana. En: *Controversia*, N.º 206, p. 97-150.

Figura 1. Regiones Naturales de Colombia

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC, Gobierno de Colombia⁶.

Colombia tiene una geografía muy compleja, la cordillera de los Andes se trifurca y define las vías de comunicación primarias. Las vías secundarias⁷ corresponden a las carreteras que conectan las cabeceras municipales con las carreteras de la Red Primaria. Estas vías secundarias a cargo de los departamentos se consideran *foco de desarrollo* para los pequeños municipios. (Ver Figura 1).

⁶ Disponible en http://geoportal.igac.gov.co/mapas_de_colombia/IGAC/Tematicos2012/RegionesGeograficas.pdf

⁷ Son vías que unen las cabeceras municipales entre sí y/o que provienen de una cabecera municipal y conectan con una carretera Primaria. Pueden ser pavimentadas o afirmadas.

La población se concentra en grandes ciudades, situadas en zonas altas con climas templados (Bogotá o Medellín) generando un fuerte efecto centro periferia. Por otro lado, Tumaco en el departamento de Nariño y próximo a la frontera con Ecuador, sería un caso de periferia pura.

El municipio de Tumaco presenta, una dinámica de poblamiento y configuración marginal atada a diferentes ciclos extractivos nacionales, como el oro, la tagua, el caucho, la madera y la palma, hasta llegar a los cultivos de coca. La presencia estatal ha sido históricamente precaria, lo que ha redundado en la emergencia de procesos sociales de organización de las comunidades autónomas –mas no autárquicos– en torno al gobierno del territorio y al margen de las directrices del Estado y del bipartidismo tradicional⁸.

Aparece una *geometría variable de poder*. Se superponen el marco legal institucional con formas endógenas de regulación y organización cambiantes en el tiempo y en el espacio.

Un caso similar es el de la costa del Caribe, que muestra diferencias con otros territorios del país, tanto en su configuración interna como en las relaciones con el centro, lo que da lugar a la diversidad de la inserción de los actores armados en sus territorios y a la manera particular de cómo funcionan en ellos las entidades estatales. La mayoría de las regiones caribeñas se situaron históricamente en la periferia del modelo de desarrollo tradicional, centrado en las exportaciones cafeteras y en la industrialización de las zonas andinas, quedando la costa del Caribe relegada al papel de abastecedora de carne para el mundo andino y productora de algodón para la industria textil⁹.

Este efecto centro-periferia se vio potenciado por el control territorial ejercido por ciertos grupos insurgentes armados como son las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) o el Ejército de Liberación Nacional (ELN), con la presencia de carteles de narcotraficantes, de Bandas emergentes y Bandas Criminales (BACRIM), y minería ilegal, generando un enorme déficit de desarrollo. A principios de los años 90, el ELN y las FARC, se expandieron en el territorio caribeño. La incapacidad de

⁸ APONTE, y BENAVIDES, p. 104.

⁹ GONZÁLEZ, F. (2014). Configuración regional y violencia: a modo de introducción. En F. E. González, *Territorio y conflicto en la costa Caribe*, (págs. 7-40). CINEP/PPP, ODECOFI. p. 7-40.

respuesta de la seguridad del Estado y la aparición de grupos de autodefensas, promovieron el paramilitarismo y una guerra sin límites ni controles entre diferentes actores armados, tanto ilegales como oficiales¹⁰.

Sesenta años de conflicto armado han supuesto un fuerte impacto sobre la población civil. Es un conflicto complejo por su duración, sus causas, la intervención de múltiples actores legales e ilegales, su extensión geográfica, las particularidades en cada región del campo y las ciudades, y su asociación con otras violencias que afectan al país¹¹.

Una guerra sin límites que ha ocasionado la muerte de –al menos– 220.000 personas hasta 2013¹². En el centro de la violencia, siempre ha estado la disputa por los territorios, lo que ha afectado a las comunidades campesinas, indígenas y afrodescendientes^{13 14}.

El apartado 3.2 del Acuerdo General para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, establece que “sentar las bases para la construcción de una paz estable y duradera requiere la reincorporación efectiva de las FARC-EP a la vida social, económica y política del país”¹⁵. La mayor parte de los miembros de las FARC desmovilizados, lo han hecho en zonas periféricas, donde las posibilidades de integración socioeconómica son escasas. Pasado un tiempo, algunos de ellos se han desplazado a las grandes ciudades próximas y han entrado en grupos urbanos dedicados a la violencia y la extorsión. Otro grupo ha retornado a las armas y se ha reintegrado a grupos insurgentes o narco terroristas que continúan activos en la periferia.

¹⁰ PORRAS, E. (2014). Conflictos, violencias y resistencias en los Montes de María. En F. E. González, *Territorio y conflicto en la costa Caribe*. Odecofi-Cinep, p. 331-386.

¹¹ DE MEMORIA HISTÓRICA, Grupo, *¡BASTA YA! Colombia: Memorias de guerra y dignidad*, Bogotá, Imprenta Nacional, 2013, p. 19-20.

¹² REYES E. El conflicto armado en Colombia deja 220.000 muertos desde 1958, En: *El País*, 24 de julio de 2013, Consultado el 12 de noviembre de 2020.

¹³ BOLAÑOS, G., et ál. (2016) *Nuestra vida ha sido nuestra lucha: resistencia y memoria en el Cauca indígena*. Organización Internacional para las Migraciones (OIM - Misión Colombia).

¹⁴ DE MEMORIA HISTÓRICA, Grupo. La masacre de Bahía Portete. Mujeres Wayuu en la mira, En: *Taurus*. (Consultado en septiembre 10 de 2010). Vol. 5.

¹⁵ Acuerdos de Paz, Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera 24.11.2016, p. 68.

Reincorporación efectiva de las FARC-EP a la vida civil

Para garantizar la reincorporación de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia- Ejército del Pueblo (FARC-EP), a la vida civil, se necesita reducir el abismo socioeconómico existente entre el núcleo andino y las diversas periferias. Para ello, es esencial asegurar la periferia, conectar la periferia con el núcleo andino y desarrollar la periferia. (Ver Figura 2).

Figura 2. Objetivos esenciales para garantizar la reincorporación de las FARC



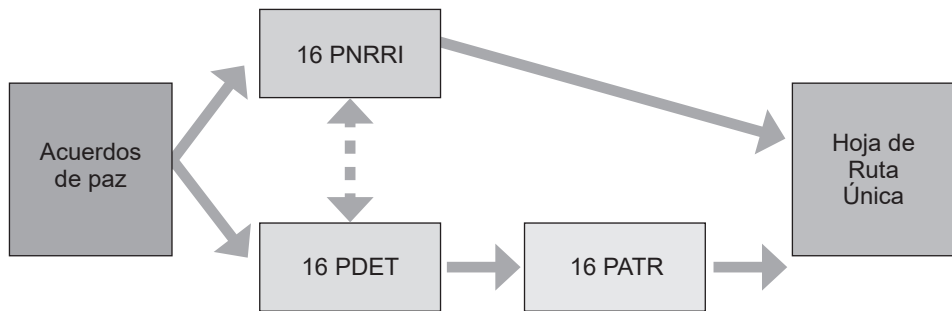
Fuente: Autoría propia con base en datos de la investigación.

El objetivo más difícil de alcanzar es asegurar la periferia y ampliar la presencia del Estado en zonas donde, tradicionalmente, se ha reducido al ejército y ocasionalmente la policía. Enseñanza, salud, justicia, bancos, centros logísticos, entre otros, son necesarios para favorecer la aparición de *puntos focales* para el desarrollo de las zonas periféricas.

Otro objetivo esencial es mejorar las comunicaciones de las zonas periféricas con los núcleos andinos y dentro de las propias zonas periféricas. Hecho que se puede lograr con la aplicación de estrategias de *corredores de desarrollo*, a partir de los corredores logísticos ya definidos y de la mejora de la red viaria terciaria. Estos corredores de desarrollo servirían de base para una *estrategia de desarrollo policéntrico*, muy apropiada para la difícil geografía colombiana. (Ver Figura 3).

El propio *Acuerdo de paz* aporta herramientas para solucionar el problema. El citado acuerdo establece 16 Planes Nacionales para La Reforma Rural Integral (PNRRI), y selecciona las 16 subregiones de acción prioritaria, a través de una serie de herramientas concatenadas que incluyen los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR), uno para cada subregión (PDET), y unas hojas *de Ruta Única*. Mientras los (PDET), establecen los objetivos, los PATR definen los planes de acción para alcanzarlos.

Figura 3. Esquema jerárquico entre PNRRI, PDET, PATR y Hoja de Ruta Única, como se contempla en los acuerdos de paz



Fuente: Autoría propia con base en datos de la investigación.

En las hojas de ruta, los planes se convierten en acciones concretas que pueden ser evaluadas y su eficacia medida. Desde un punto de vista de planeamiento la estructura es coherente, pero... ¿se van a ejecutar todas las acciones previstas en las hojas de ruta en los 15 años que establece el Acuerdo de Paz?

Un desarrollo policéntrico para Colombia

Las difíciles comunicaciones y la amplitud de la periferia colombiana, que incluyen gran parte de su territorio, pero con características muy diferentes, y con la presencia de grupos armados, grupos narcoterroristas o de minería ilegal, hacen necesario el planteamiento de un desarrollo descentralizado, con múltiples *polos* en las ciudades ya existentes en las periferias (unidas por vías primarias o secundarias) e incluso la creación de nuevos polos

donde sea necesario. Pero un plan de desarrollo policéntrico requiere de la creación de espacios económicos competitivos que reduzcan las diferencias entre el centro y la periferia, con asentamientos humanos clasificados de acuerdo con su potencial de desarrollo y función de interconexión.

El concepto de desarrollo policéntrico es bastante difuso, con diferentes significados dependiendo de los actores y las escalas:

Para Trullen y Boix, en la mayoría de las ciudades norteamericanas, la metrópolis policéntrica (metrópolis con varios centros) se forma porque la población y la actividad se descentralizan de una gran ciudad a otras pequeñas de su entorno. En el caso europeo, se parte de un conjunto de ciudades cercanas con niveles considerables de población y actividad, y la metrópoli policéntrica se forma porque aumentan las relaciones directas entre estas ciudades¹⁶.

Hallgeir define la red urbana como la columna vertebral de un sistema regional, que asegura el desarrollo del policentrismo de transmisión de manera efectiva y armoniosa en todo el territorio. Gudrun y Haindl Hirschler, consideran que el desarrollo policéntrico puede contribuir a un crecimiento económico equilibrado y a reducir las disparidades regionales¹⁷.

El aspecto común de estas tres visiones es que el policentrismo es una alternativa a las estructuras monocéntricas y a la expansión urbana. Las regiones urbanas policéntricas se han identificado como una forma espacial emergente de las ciudades globales¹⁸, y como solución para alcanzar los objetivos de eficiencia y sostenibilidad¹⁹.

Una red policéntrica, a nivel regional, genera un mono centrismo a corto plazo, al fortalecer los polos nacionales. A mediano y largo plazo, se producirá un proceso de descentralización hacia niveles inferiores y una adecuada constitución del espacio en relación con los *corredores de acce-*

¹⁶ TRULLÉN, J., BOIX, R., (2003), *Barcelona, policentric metropolis and network of cities*, Workshop on Spatial Networks and Clusters. Universitat Rovira i Virgili, p. 2.

¹⁷ HALLGEIR, A., (2004), *Spatial policies in the European Union*, EuroFutures, Stockholm.

¹⁸ HALL, P., and K. Pain. 2006. *The Polycentric Metropolis: Learning from Mega-city Regions in Europe*. London; Sterling, VA: Earthscan.

¹⁹ DAVOUDI S. 2003. *European Briefing: Polycentricity in European Spatial Planning: From an Analytical Tool to a Normative Agenda*. *European Planning Studies* 11 (8): 979–999.

sibilidad entre los polos de desarrollo. Junto con el proceso de descentralización, también se desarrollarán los polos intrarregionales²⁰.

Iniciativas policéntricas a nivel regional: Una propuesta de Obama

La administración Obama lanzó la *iniciativa de comunidades sostenibles* en junio de 2009. El programa de Subvenciones para la Planificación Regional de Comunidades Sostenibles (SCRP), nace para apoyar los esfuerzos de planificación metropolitana y multi jurisdiccional²¹.

En este marco, el estado de Maryland impulsó una iniciativa para promover un desarrollo sostenible a nivel regional. El *plan Maryland* de diciembre de 2011, incluye tres objetivos específicos:

1. Concentrar el desarrollo y la reurbanización en comunidades donde ya existe infraestructura planificada.
2. Preservar y proteger tierras y recursos rurales y ambientalmente sensibles a los impactos del desarrollo.
3. Garantizar una calidad de vida sostenible en las comunidades de Maryland²².

Se asignaron al consejo metropolitano de Baltimore US\$ 3.500.000 para desarrollar un *plan regional para el desarrollo sostenible* en toda la región de Baltimore²³.

Iniciativas policéntricas a nivel nacional. El caso de Rumanía

El modelo de desarrollo policéntrico a nivel nacional incluye varios niveles de toma de decisiones, cada uno de los cuales contiene sistemas

²⁰ PEPTENATU, D., et ál. (2009). Polycentric development strategy – an efficient instrument in administrative decentralization. *Romanian Review on Political Geography*, año 11, N. ° 2, p. 99-111.

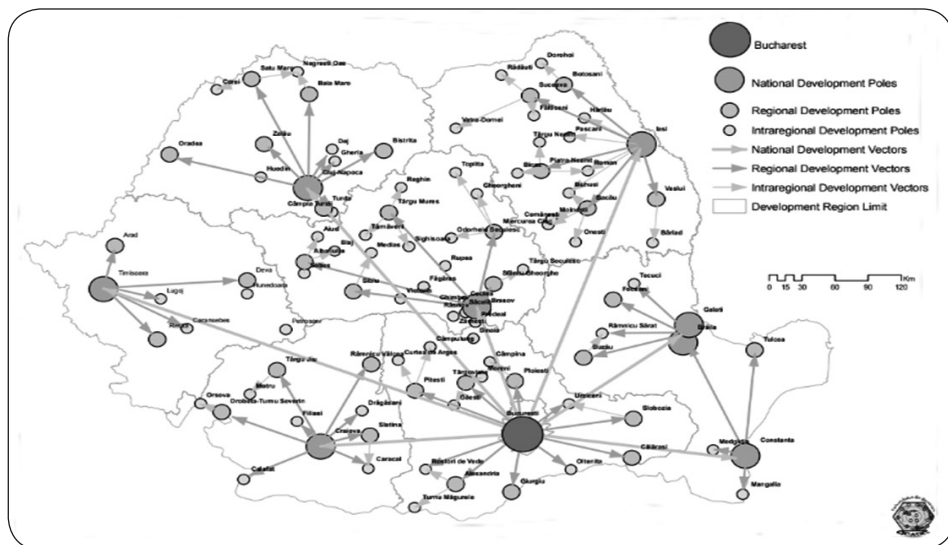
²¹ KNAAP, L. D., et ál. (2016). Polycentrism as a Sustainable Development Strategy: Empirical Analysis from the State of Maryland. *Journal of Urbanism: International Research on Placemaking and Urban Sustainability*, 9:1, p. 73-92.

²² MARYLAND, S. O. (2011). *Plan Maryland: A Sustainable Growth Strategy for the 21st Century*, MS. Disponible en: http://www.plan.maryland.gov/PDF/plan/PlanMaryland_Final.pdf

²³ HUD FY2011 Sustainable Communities Grantees. Disponible en: https://www.hud.gov/sites/documents/FY2011REGGRANTEES_NODIST.PDF

jerarquizados de asentamientos humanos. A medida que la mirada se acerca al nivel local, el grado de especificidad aumenta²⁴.

Figura 4. Fisonomía de la red policéntrica nacional de Rumania



Fuente: Elijah Knaap et *al.* Op. Cit.

- Aumenta el protagonismo de la Capital por su representación territorial, potencial demográfico, poder económico, capacidad de polarización de los servicios terciarios superiores. Desempeña el papel de establecer y coordinar las estrategias de desarrollo.
- El nivel de decisión nacional incluye los polos de desarrollo Craiova, Timișoara, Cluj Napoca, Braşov, Iaşi, Constanţa y el área de competencia de Brăila-Galaţi. Su función principal es la de coordinar las redes regionales policéntricas y la elaboración de estrategias de desarrollo, adecuadas a las especificidades regionales.

²⁴ PEPTENATU, D., et *al.*, p. 99-111.

- El nivel de decisión regional incluye las actuales cabeceras comarcales y tiene un papel en la coordinación de las estrategias de desarrollo, en función de las especificidades del espacio subordinado. Se destaca que, con el acercamiento a nivel local, aumenta el grado de especificidad.
- El nivel de decisión intrarregional incluye las ciudades que se han impuesto por una importante capacidad de polarización, al agregar valor por medio de un conjunto de servicios locales.

Los corredores de desarrollo

Los *ejes estructurantes* definidos por Peptenatu y otros autores, son en esencia, lo que Naciones Unidas (NNUU) denomina *corredores de desarrollo*. NNUU, a partir de los conceptos geográficos de *corredores de transporte*²⁵ y *corredores urbanos*, ha acuñado los nuevos conceptos: *corredores de desarrollo*²⁶, que son herramientas utilizadas en los programas de financiación.

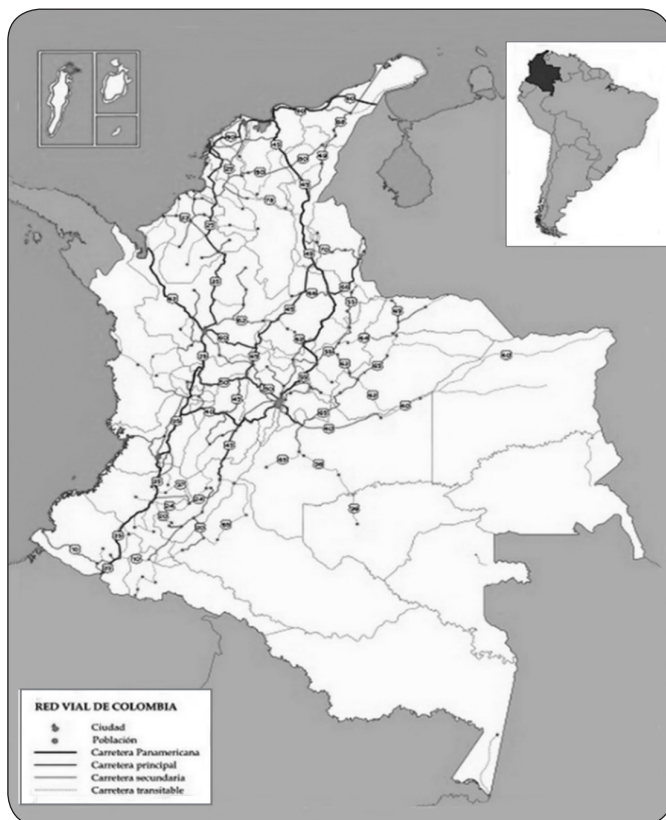
El objetivo con los *corredores de desarrollo* es el de generar un nuevo espacio multipolar y transnacional (o transregional) que conecte las áreas urbanas existentes con las regiones emergentes. Para ello, estos corredores facilitan nuevas actividades productivas al hacer accesibles las infraestructuras energéticas a los procesos de desarrollo y al transformar las instalaciones productivas locales, impulsando así el desarrollo de las periferias y no solo de los principales polos estructurantes²⁷. (Ver Figura 5).

²⁵ La RAE define el corredor de transporte es un eje o gran pasillo que sirve de base para la planificación y ejecución de grandes infraestructuras cuya finalidad es facilitar el transporte (de energía, de mercancías, de personas, etc.) entre puntos geográficamente alejados entre sí. Flint, *Ibid.*, p. 158.

²⁶ También denominados corredores comerciales.

²⁷ FAU, N. (2019). Development corridors. *EchoGéo [Online]*, 49 Disponible en: <http://journals.openedition.org/echogeo/18170>.

Figura 5. Red viaria colombiana



Fuente: Neiva Huila Colombia 2013.

Los corredores multimodales

Debe entenderse por corredores multimodales aquellas rutas por donde fluye el tráfico de carga, sin obstáculos, gracias a que se interconectan puertos, fronteras, una o varias líneas férreas, carreteras, terminales portuarias, terminales interiores de carga, libramientos de las ciudades, pasos a desnivel, óptimo estado de vías y equipo rodante, un marco jurídico-administrativo que permita la coordinación de los diferentes modos de transporte y, sobre todo, una eficiente operación durante el trayecto. Obviamente, la operación eficiente de los corredores multimodales no sólo atrae el tráfico

internacional de paso, sino que contribuye al desarrollo económico de las zonas por las que atraviesa el corredor.

Colombia: El acuerdo de paz y la integración regional

Se recuerda que Colombia tiene una geografía y una orografía muy compleja y que la cordillera de los Andes se trifurca en Colombia dificultando las comunicaciones entre las zonas andinas. A ello hay que añadirle la presencia de enormes áreas amazónicas, con escasas comunicaciones. La pregunta que se plantea es si es adecuado el policentrismo para regiones montañosas y amazónicas de la periferia.

Colombia se ha caracterizado por una baja inversión en la infraestructura de transporte. Durante mucho tiempo su inversión pública ha sido menor al 1% del Producto Interno Bruto (PIB). Según cifras del Ministerio de Transporte (2014), se calcula que el país cuenta con una red de carreteras de 204.855 km. de los cuales 17.434 km. corresponden a la red primaria, 45.137 km. a la red vial secundaria y 142.284 km. a la red vial terciaria.

Por tanto, es de especial importancia para este estudio, el estado actualizado de las vías terciarias²⁸ en Colombia, cuyo resumen se encuentra en la Tabla 1.²⁹

Tablas 1. Estado de la red vial terciaria en Colombia en 2016

Estado de la red vial terciaria - 2016								
Estado	Total		Malo		Regular		Bueno	
	%	km	%	km	%	km	%	km
Tierra	24%	34.148,16	36,60%	12.498	29,90%	10.210,30	33,5%	11.439,63
Afirmado	70%	99.598,80	42%	41.831	46,10%	45.915,05	11,90%	11.852,26
Pavimentado	6%	8.537,04	32,50%	2.775	28,0%	2.390,37	39,5%	3.372,13
Total	100%	142.284	40,13%	57.104,26	41,13%	58.515,72	19%	26.664,02

Fuente: Acosta, y Alarcón 2017.

²⁸ Las vías terciarias unen las cabeceras municipales con sus veredas o veredas entre sí, deben estar afirmadas, y en caso de pavimentarse cumplir las mismas condiciones que las secundarias.

²⁹ ACOSTA ARIZA, M., & ALARCÓN ROMERO, P. (2017). Las vías terciarias en Colombia, una oportunidad para la ingeniería vial y el desarrollo del país. Universidad Católica de Colombia.

Policentrismo en Colombia

Se puede adoptar como conclusión inicial que Colombia –particularmente tras los acuerdos de paz– necesita una estructura policéntrica. Es de aplicación el estudio sobre el policentrismo en zonas montañosas que han realizado Liu Yong, y otros en 2019. Algunas de sus premisas son:

- El policentrismo es una opción adecuada para conservar la naturaleza y responder la preocupación ambiental del paisaje montañoso natural. Desde el punto de vista ecológico, las zonas de amortiguación de agua y los cinturones / cuñas verdes son zonas de protección para reducir las perturbaciones ecológicas.
- La forma urbana policéntrica es particularmente aplicable a las ciudades montañosas. La *concentración descentralizada* responde a los efectos de dispersión y escala:
 - A gran escala, aparece una estructura descentralizada y policéntrica, con un crecimiento masivo de subcentros/clústeres.
 - A pequeña escala, la forma urbana muestra un patrón compacto y concentrado, ya que las instalaciones y servicios municipales suele ser difíciles y costosas en un entorno montañoso.³⁰

Los autores proponen vincular un enfoque morfológico que se centra en las características nodales y un enfoque funcional que se concentra en las relaciones entre los nodos. El policentrismo morfológico busca una distribución equilibrada en los tamaños de múltiples centros, y un policentrismo funcional enfatiza el equilibrio en la fuerza y estructura de los flujos.³¹

Dependiendo de la capacidad de los polos, los ejes estructurados se dividirán en ejes estructurados de importancia nacional (corredores de desarrollo nacional) caracterizados por un gran espacio funcional estructurante, y los ejes estructurados de importancia regional se especializarán, a medida que se desarrollen una red regional policéntrica.³²

³⁰ YONG, L., et ál. (2019). Assessing Polycentric Urban Development in Mountainous Cities: The Case of Chongqing Metropolitan Area, China. *Sustainability* 11, no. 10: 2790. <https://doi.org/10.3390/su11102790>

³¹ Yong, L., et ál.

³² PEPTENATU, D. et ál., p. 102.

El Acuerdo de Paz. Presencia del Estado y corredores de desarrollo

En su introducción, el *Acuerdo de Paz*³³, reconoce la necesidad de una mayor integración:

[...] Se trata de iniciar una fase de transición que contribuya a una mayor integración de nuestros territorios, [...] el desarrollo rural integral es determinante para impulsar la integración de las regiones y el desarrollo social y económico equitativo del país.³⁴ Para ello se estima necesario reforzar la presencia del Estado en determinadas zonas periféricas: la presencia del Estado en el territorio rural será amplia y eficaz, y se expresará en el cumplimiento de los derechos de todos los ciudadanos y las ciudadanas en democracia.³⁵

Los mecanismos que contemplan los acuerdos de paz para alcanzar los objetivos definidos en el punto 1³⁶, son los Planes Nacionales y los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), que sirven para definir las prioridades en la implementación de los planes nacionales (vías, riego, infraestructura, servicios, entre otros), en el territorio, de acuerdo con las necesidades de la población. La presencia, en ciertas regiones periféricas de numerosas minorías especialmente frágiles, sus derechos históricos y la necesidad de proteger su cultura, son factores adicionales que se deben tener en cuenta a la hora de planificar un desarrollo sostenible en esas zonas indígenas.

Principales elementos acordados

El Acuerdo Final señala como eje central para la paz, impulsar la presencia y la acción eficaz del Estado en todo el territorio nacional, en especial en las regiones más afectadas por la ausencia de una función pública eficaz y por los efectos del conflicto armado.³⁷ Son tres las principales herramientas contempladas: los mecanismos para el acceso y uso de la tierra, los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) y los Planes Nacionales

³³ ACUERDOS DE PAZ, p. 6.

³⁴ Ibid., p. 10.

³⁵ Ibid., p. 13.

³⁶ Hacia un Nuevo Campo Colombiano: Reforma Rural Integral.

³⁷ DECRETO PRESIDENCIAL 893. (2017). *Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET*. Departamento Administrativo de la Función Pública.

Sectoriales.³⁸ Se proponen cuatro *líneas de acción estratégicas* aplicables al caso de Colombia:

1. Desarrollo policéntrico a nivel nacional, regional y local: los PDET favorecerían esta línea.
2. Creación de corredores logísticos y su conversión en corredores de desarrollo. Los Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral favorecen esta segunda línea.
3. Despliegue periférico de la fuerza pública,³⁹ como base para crear centros administrativos y logísticos, y atraer la inversión, generando puestos de trabajo
4. Desarrollo social: salud, educación, vivienda, erradicación de la pobreza.

Dado que las líneas de acción 1, 2 y 3 pueden ser simultáneas, su combinación puede servir de base para el *desarrollo social* para la “reintegración a la vida civil” de antiguos guerrilleros y favorecer –con la creación de nuevos puestos de trabajo– el retorno progresivo de los desplazados internos, que actualmente habitan los suburbios de las grandes ciudades.

Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral (PNRRI)

Aprobado el Acuerdo de Paz, a partir de 2017 se evidenció la necesidad de iniciar un proceso de planificación de largo plazo el *Plan Marco de Implementación* (PMI):

El PMI es el documento de política que establece los compromisos concretos y medibles para dar cumplimiento al Acuerdo Final. Durante 2017, este fue elaborado por el Gobierno Nacional de Colombia y fue discutido y aprobado en la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación del Acuerdo Final (CSIVI) con los representantes de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP) en dicha ins-

³⁸ FORERO RUEDA, S. (13 de 04 de 2020). Así va el Acuerdo de Paz: la deuda con la Reforma Rural Integra. En: *El Espectador*.

³⁹ La fuerza pública, de acuerdo con la Constitución de Colombia está compuesta por las Fuerzas Militares (Ejército Nacional, Fuerza Aérea, Armada) y la Policía Nacional. La fuerza pública debe ejercer el monopolio de las armas en Colombia.

tancia. Asimismo, fue revisado con las instancias especiales de género y de pueblos y comunidades étnicas definidas por el Acuerdo Final.⁴⁰

El Acuerdo de Paz contempla la adopción de 16 Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral, con un alcance de 15 años, para superar la pobreza rural y reducir las brechas entre el campo y la ciudad.⁴¹ Para la construcción de los PDET, el primer paso que el Gobierno Nacional debía dar era formular los Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral, con los cuales se define la oferta sectorial en las 16 zonas y los 170 municipios priorizados

La *Alta Consejería para el Posconflicto*, con el apoyo técnico del *Departamento Nacional de Planeación* (DNP) y la *Agencia de Renovación del Territorio* (ART), determinó que los diferentes PNRRI incluyeran, la priorización de municipios PDET y articulación en su implementación a través de los PATR. En diciembre de 2018 se adoptaron los Planes Nacionales Sectoriales de *Vías para la Integración Regional* (Ministerio de Transporte) y el *Plan Nacional de Electrificación Rural* (Ministerio de Minas y Energía). el *Plan Nacional de Conectividad Rural* (Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones) se presentó en 2019, y el Plan Nacional de suministro de agua potable y saneamiento básico rural (Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio)⁴² han sido adoptados en 2021.⁴³

El *Plan Nacional de Vías para la Integración Regional* (PNVIR), de especial relevancia para las estrategias 1 y 2, establece las líneas de acción para mejorar y mantener la infraestructura de transporte, lo que, a su vez, impulsará el desarrollo e integración regional. El plan prioriza los municipios más afectados por el conflicto y promueve políticas

⁴⁰ CONPES 3932. (2018). Lineamientos para la articulación del Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN.

⁴¹ PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN. (2020). Pacífico y Frontera Nariñense Informe sobre el estado de avance en la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión PDET. Procuraduría Delegada para el Seguimiento al Acuerdo de Paz, p. 16.

⁴² MINISTERIO DE VIVIENDA CIUDAD Y TERRITORIO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA, RESOLUCIÓN NÚMERO (0076) 09 MAR 2021.

⁴³ Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018. (2019). *Balance de Resultados 2018*. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Disponible en: https://sinergia.dnp.gov.co/Documentos%20de%20Interes/Balance_Resultados_2018_VFinal.pdf

ambientales sostenibles. En el apartado 5.2.1 se identifican las vías de integración regional y se establecen corredores que impulsan el desarrollo socioeconómico.

El PNVIR, adopta cinco objetivos específicos⁴⁴:

1. Crear zonas para articular las vías a intervenir, *generando corredores estratégicos*;
2. Involucrar a las comunidades en esquemas asociativos para la sostenibilidad de la infraestructura;
3. Crear una metodología para priorizar los municipios más afectados por el conflicto armado en Colombia
4. Implementar el uso de *nuevas tecnologías*, e
5. Incorporarlas *condiciones socioambientales* para la sostenibilidad de los proyectos.

El objetivo general del Plan Nacional de Conectividad Rural es el de contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de los colombianos en las zonas rurales, mediante el despliegue de la infraestructura necesaria para garantizar el acceso a Internet en cabeceras municipales, y la oferta de condiciones de uso del servicio de conectividad provista mediante soluciones de acceso público en centros poblados de más de 100 habitantes de municipios priorizados (PDET).

Para proporcionar una alternativa de interconexión, dadas las restricciones técnicas propias de la complejidad geográfica de las regiones de la Amazonía, Orinoquía y Chocó, nació el Proyecto Conectividad de Alta Velocidad, declarado de importancia estratégica.

⁴⁴ 1.3.1.1. *Infraestructura vial*: con el propósito de lograr la integración regional y el acceso a los servicios sociales y a los mercados, incidir favorablemente sobre el precio de los alimentos como garantía del derecho a la alimentación y mejorar el ingreso de la población campesina, el Gobierno Nacional creará e implementará un Plan Nacional de Vías Terciarias.

Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial PEDET

Figura 6. Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET



Fuente: Agencia de Renovación del Territorio, Gobierno de Colombia.

Los PDET se contemplan en el *Acuerdo de Paz* como el mecanismo para la ejecución de los *Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral (RRI)*, en las zonas más afectadas por la pobreza, el conflicto armado, la debilidad institucional, la presencia de cultivos de uso ilícito y otras economías ilegales. Los PDET tienen por objetivo lograr la transformación estructural del campo, mediante el cierre de brechas urbano-rurales garantizando la provisión de bienes y servicios públicos, así como la reactivación económica.⁴⁵ (Ver Figura 6).

Aunque en el *Acuerdo de Paz* la RRI es de aplicación universal, su ejecución prioriza los territorios por medio de *Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)*, como instrumentos de reconciliación.⁴⁶

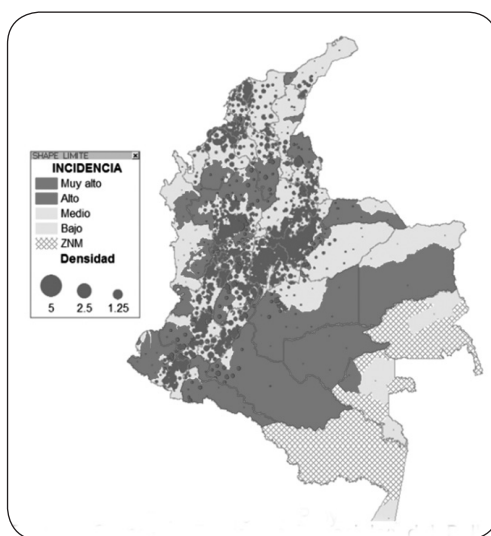
⁴⁵ PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN, p. 39.

⁴⁶ DECRETO PRESIDENCIAL 893, p. 2.

A su vez, las subregiones PDET⁴⁷ se priorizan de acuerdo con criterios objetivos, con índices asociados. Para el criterio grado de afectación derivado del conflicto, los indicadores se agruparon en Intensidad de la confrontación armada, y victimización.⁴⁸ Para el criterio de cultivos de uso ilícito y otras economías ilegítimas, se agruparon en hectáreas de cultivos de coca e índice de vulnerabilidad, explotación ilegal de minerales y contrabando. Para el criterio de niveles de pobreza se adoptó el índice de pobreza multidimensional, y para el de debilidad de la institucionalidad administrativa y de la capacidad de gestión se usó la variable de esfuerzo integral de cierre de brechas construida por el DNP.

De especial interés para este estudio es el apartado 1, y su priorización. De los 170 municipios incluidos en las 16 zonas PDET, se priorizarán los municipios ubicados en las *Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado* (ZOMAC), que presentan Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) altos, Índice de Desempeño Fiscal bajos, índice de Incidencia del Conflicto Armado - IICA desfavorable y, en general, indicadores que los califican como municipios afectados por el conflicto que impactan en su desarrollo socioeconómico. La mayoría de los municipios PDET son municipios ZOMAC.

Figura 7. Índice del conflicto, 2001-2013



Fuente: Grupo de Proyectos Especiales del DNP, 2015.

⁴⁷ Las 16 subregiones PDET son: Pacífico y Frontera Nariñense, Sierra Nevada –Perijá, Montes de María, Catatumbo, Arauca, Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, Norte del Cauca– Alto Patía, Urabá Antioqueño, Sur de Córdoba, Putumayo, Cuenca del Caguán y Piedemonte Caquetense, Macarena Guaviare, Pacífico Medio, Sur del Tolima, Chocó y Sur de Bolívar.

⁴⁸ Tasas de homicidio, secuestro, masacres, despojo, desplazamiento, víctimas por minas antipersona, desaparición forzada y asesinatos de sindicalistas, autoridades locales, periodistas y reclamantes de tierras.

El Índice de Incidencia del Conflicto Armado – IICA, es un indicador empleado en las políticas sobre la construcción de paz como: los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), los Contratos Plan para la Paz y el Posconflicto *Contrato Paz*, focalización territorial de los Proyectos de la Estrategia de Respuesta Rápida de la Alta Consejería para el Posconflicto, la Seguridad y los Derechos Humanos, entre otros.

Plan Nacional de Vías para la Integración Regional (PNVIR) como estrategia policéntrica

De acuerdo con el PNVIR es necesario mejorar la red vial regional, incluyendo las vías secundarias y terciarias, la red fluvial y transporte aéreo, “para conectar las zonas más alejadas y marginadas del país permitiendo mejorar las condiciones de la agricultura, el trabajo de las familias y comunidades campesinas incluidas en los Planes Nacionales a cargo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Rural y demás planes que propendan a integrar el campo con los centros urbanos”.⁴⁹

La estrategia *Vías Terciarias para la Paz 5051* nace en el año 2017, en los primeros 100 días, tras el Acuerdo Final de Paz, para intervenir y mejorar tramos en los 50 municipios más afectados por el conflicto armado, la pobreza, la debilidad institucional y los cultivos de uso ilícito. El objetivo era mejorar 50 kilómetros en cada uno de los 51 municipios⁵⁰ priorizados mediante la participación de la comunidad y las alcaldías municipales, con el propósito de mejorar las condiciones de movilidad y la reactivación económica de cada una de las regiones.⁵¹

⁴⁹ PNVIR. (2018). Plan Nacional de Vías para la Integración Regional. Ministerio de Transporte, p. 1.

⁵⁰ Montelíbano y Tierralta (Córdoba); La Paz (Cesar); Fonseca (La Guajira); Briceño, Cáceres, Anorí, Dabeiba, Ituango, Remedios y Vigía del Fuerte (Antioquia); Riosucio (Chocó); El Tarra, Teorama y Tibú (Norte de Santander); Icononzo y Planadas (Tolima); El Tambo, Buenos Aires, Caldono y Miranda (Cauca); Barbacoas, Leiva, Los Andes, Olaya Herrera (Bocas de Satinga); Roberto Payán, Poliparca y Tumaco (Nariño); Orito, Puerto Caicedo, Puerto Leguizamó, San Miguel, Valle del Guamuez, Villa Garzón y Puerto Asís (Putumayo); Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chairá, El Paujil, La Montañita y San Vicente del Caguán (Caquetá); Puerto Rico, Uribe, La Macarena, Mesetas y Vistahermosa (Meta); Arauquita (Arauca); Miraflores, San José del Guaviare y El Retorno (Guaviare).

⁵¹ PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. (2017). *ABC Estrategia Plan 50/51 Mejoramiento de Vías Terciarias*. Agencia de Renovación del Territorio.

Para contribuir a la consolidación de territorios de paz, se definen dos criterios de selección: el nivel de desarrollo y la presencia de conflicto armado en los departamentos. Las regiones Pacífica y de Centro-Sur-Amazônia tienen condiciones significativas de municipios con entorno de desarrollo temprano y alta afectación del conflicto armado.

En la región del Pacífico, el departamento de Chocó tiene porcentualmente el mayor número de municipios con entorno de desarrollo temprano (60%), seguido de Cauca (59%), y Nariño (55%). Por otra parte, en la región Centro-Sur, el departamento de Caquetá tiene el mayor número de municipios con entorno de desarrollo temprano (87%), seguido de Putumayo (38%). Pero de los municipios del departamento del Putumayo, el 69% se tiene priorizado como municipios de paz, identificados por el Gobierno Nacional como los más afectados por el conflicto. Así, se plantea el desarrollo de los planes piloto en los departamentos de Nariño y Putumayo.⁵²

Estimación oficial de las inversiones del Acuerdo Final

El costo estimado por el gobierno del Acuerdo Final asciende a 129,5 millones de pesos (de 2016), de los que el 85.4% corresponde a la Reforma Rural Integral.

Tabla 2. Estimación del costo total del acuerdo en millones de \$

	Costo Total	Porcentaje (%)
Reforma Rural Integral	110,6	85,4
Participación Política	4,3	3,3
Fin del Conflicto	1,9	1,5
Drogas Ilícitas	8,3	6,4
Víctimas	4,3	3,3
Total	129,5	100,0

Fuente: Marco Fiscal de Mediano Plazo 2017 cuadro 5.1.

⁵² CONPES 3857. (2016). *Lineamientos de política para la gestión de la red terciaria*. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, p. 58.

Tabla 3. Fuentes de financiamiento del postconflicto en millardos \$

	Costo Total	Porcentaje (%)
Presupuesto General de la Nación	46,7	36,0
Sistema General de Participaciones	37,8	29,2
Sistema General de Regalías	19,7	15,2
Entidades Territoriales (Recursos Propios)	5,5	4,3
Cooperación Internacional	11,6	8,9
Inversión Privada	8,3	6,4
Total	129,5	100,0

Fuente: MFMP. 2017 cuadro 5.1.

De los 129,5 billones de pesos 46,7 serían con cargo al presupuesto general de la Nación (3.1 billones por año), pero no todos son recursos nuevos, porque el Plan Nacional de Desarrollo contiene numerosos planes y proyectos compatibles con diferentes puntos del Acuerdo.

La puesta en marcha de los 16 PDET es el mayor avance de la implementación de la Reforma Rural Integral. De los 16 planes nacionales solo han sido adoptados cinco en su fecha de adopción estipulada de 2018. Pero se han destinado recursos y entregado obras PDET, algo que no se podía haber supeditado a la aprobación de los *Planes Nacionales Sectoriales*.

La Hoja de Ruta Única

La Hoja de Ruta Única se ha diseñado para incluir las diferentes iniciativas identificadas en el proceso participativo, y coordinar la implementación de los PDET⁵³ en el marco del *Plan Nacional de Desarrollo* (PND) 2018-2022. La *Hoja de Ruta Única* coordina el trabajo del Gobierno Nacional en los 170 municipios de las 16 subregiones PDET.

Esta herramienta vincula planes y programas sectoriales y territoriales que ya están en marcha en dichos territorios. La metodología de la Hoja de Ruta incluye 4 componentes:

⁵³ DELLOITTE. (2020). *Hoja de Ruta Subregión del Catatumbo, Agencia de Renovación del Territorio*. Agencia de Renovación del Territorio, p. 8.

1. Proyección de escenarios meta. Permite identificar los temas estratégicos y su impacto esperado sobre las principales variables de desarrollo territorial de los municipios PDET.
2. Identificación de potencialidades del territorio. Permite identificar las oportunidades actuales y potenciales que ofrece el territorio para el desarrollo y estabilización de las subregiones PDET.
3. Modelo de ordenamiento multicriterio. Permite ordenar las iniciativas que surgieron durante el proceso participativo en los municipios PDET para transformarlas en proyectos de desarrollo.
4. Gestión y trayectorias de implementación. A partir de la visión estratégica y ordenada alcanzada en los anteriores componentes, el de trayectorias de implementación materializa los insumos necesarios para ejecutar los proyectos con los que se responderá a las iniciativas de cada subregión.⁵⁴

Estudio de caso: Subregión Pacífico y Frontera Nariñense

No se debe olvidar que la subregión Pacífico y Frontera Nariñense es periferia extrema, y que los objetivos que se han planteado son asegurar la periferia, conectar la periferia con el núcleo andino, y desarrollar la periferia. La subregión incluye 11 municipios del departamento de Nariño distribuidos en cuatro zonas geográficas: *la zona de Sanquianga*, *la zona de Telembí*, *las zonas del Pacífico Sur* y *el Piedemonte Costero*. Tumaco, Barbacoas y Ricaurte son fronterizos con el Ecuador.

La Subregión tiene una posición geográfica estratégica al ser fronteriza con el Ecuador y tener acceso al océano Pacífico. La subregión es una zona compuesta por ríos y áreas de reserva forestal, como el *área protegida parque nacional natural Saquianga*, con una importante población étnica, resguardos indígenas y los consejos comunitarios de las poblaciones afrocolombianas.

La mayor parte de los municipios está desconectada de los mercados, con economías poco especializadas, rurales y con escasa capacidad de gestión para lograr los cambios sociales necesarios. La subregión tiene 467.074

⁵⁴ Ibid., p. 11-12.

habitantes lo que representa el 7,0% de la población que habita en los municipios PDET.⁵⁵ El 68,3% de la población vive en zonas rurales (centros poblados y rural disperso). Los municipios con mayor índice de ruralidad en la subregión corresponden a Barbacoas (78%, 44.222 habitantes) y Ricaurte (88%, 17.665).⁵⁶

Grupos ilegales y drogas

La diversidad geográfica del Pacífico y Frontera Nariñense han sido aprovechadas por grupos armados y por organizaciones criminales para el desarrollo de las economías ilícitas, y de clústeres para el cultivo, producción y comercialización de cocaína y tráfico de maderables. La subregión ha sido una de las más golpeadas por la violencia y es caldo de cultivo para el asentamiento de grupos como guerrillas y bandas criminales. Dada su ubicación geográfica y sus riquezas naturales es ruta de paso obligada para los narcotraficantes, para la producción de cultivos ilícitos y la explotación ilegal de la minería.⁵⁷

Aunque los primeros antecedentes se remontan a mediados de los ochenta, es a finales de los noventa cuando la relación entre grupos ilegales y drogas se hace evidente. Tras la presión sobre Meta, Caquetá y Putumayo; Tumaco se consolida como epicentro de cultivo, las FARC se fortalecen y los grupos paramilitares se posicionan en función de la salida al mar y el control de centros de procesamiento.⁵⁸

En la década del 2000 se consolidó la presencia de las FARC y tras la desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), las BA-

⁵⁵ DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (2016). *Criterios generales Programa Nacional de Delegación de Competencias Diferenciadas*, Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Metodolog%C3%ADa%20Criterios%20Generales%20sept%202016.pdf>? Web

⁵⁶ DANE. (2018). *Valor Agregado Municipal. Obtenido de Cuentas Nacionales*, Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentasnacionales-departamentales/indicador-de-importanciaeconomica-municipal#informacion-historica-indicador-deimportancia-economica-municipal>

⁵⁷ PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA (2018) Plan De Accion para la Transformacion Regional - PATR, Subregion Pacífico y Frontera Nariñense, Agencia de Renovación del Territorio, p. 13.

⁵⁸ FUNDACIÓN IDEAS PARA LA PAZ 2014.

CRIM se mantienen hasta 2014. Tras el Acuerdo de Paz, se han desplegado varios grupos disidentes de las FARC, unidades del ELN y narcotraficantes locales.⁵⁹

El control por los corredores estratégicos provoca alianzas temporales y enfrentamientos entre estos grupos, que han afectado a líderes sociales, étnicos, y campesinos víctimas de su violencia.⁶⁰

Una situación crítica se produce en 2019 y 2020 por el enfrentamiento entre grupos de disidencias de las FARC, que se afianzaron en la zona con un gran impacto sobre la totalidad de los municipios. Se han producido homicidios selectivos y colectivos, desplazamientos forzados y confinamientos, reclutamiento de menores, usos de minas antipersona, amenazas individuales y contra colectivos. El riesgo de atentados contra autoridades y líderes étnicos, antiguos integrantes de las FARC, servidores públicos, entre otros, es muy alto.⁶¹

Las iniciativas institucionales se han enfocado en el aumento del pie de fuerza, el fortalecimiento de los esquemas de protección individuales y colectivos, la asistencia técnica en materia de prevención para estos municipios, además de acciones concretas relacionadas con la desarticulación de estos grupos al margen de la ley.⁶²

Una visión de futuro

Los municipios de la zona de Sanquianga, centran su visión en el desarrollo agroindustrial, la protección de áreas naturales y el ecoturismo; los de la zona de Telembí también le apuestan por el desarrollo agroindustrial y a las cadenas productivas ambientalmente sostenibles. Los municipios de las zonas del Pacífico Sur y el Piedemonte Costero, buscan consolidarse como centros de desarrollo económico transfronterizos. Así, el *PATR subregión Pacífico y Frontera Nariñense* recoge como visión a 10 años:

⁵⁹ PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN (2020) *Pacífico y Frontera Nariñense Informe sobre el estado de avance en la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión PDET*. Procuraduría Delegada para el Seguimiento al Acuerdo de Paz, p. 85.

⁶⁰ *Ibid.*, p. 85.

⁶¹ *Ibid.*, p. 93.

⁶² *Ibid.*, p. 93.

En el año 2028 el Pacífico y Frontera Nariñense es una región consolidada, mediante el aprovechamiento de sus activos territoriales generadores de inclusión y cierre de brechas, con competitividad territorial, pacífica, próspera, fundamentada en la dignidad humana. Cuenta con una moderna y diversa plataforma económica y logística que la conecta e integra como región al resto del país y el mundo. Dispone de capacidades propias para el aprovechamiento sostenible de su biodiversidad, diversidad étnica y cultural, generadoras de oportunidades con enfoque diferencial para un goce efectivo de derechos, un desarrollo humano sostenible, el buen vivir y la consolidación de la paz territorial.⁶³

Un elemento central de esta visión es la apuesta por la integración con el resto del país:

La subregión tiene fuertes limitantes de conectividad física, de voz y datos. Su principal sistema vial lo conforman la red de río y esteros que bañan el territorio, así como las aguas del océano Pacífico que conecta con otros municipios como Buenaventura. La infraestructura de carreteras está representada por la vía que conduce de Tumaco a Pasto y de la cual se desprende el corredor hacia Barbacoas, aún en construcción y la trocha que va desde el río Telembí a el municipio de Payán. Se espera que entre a servicio en el año 2019, un nuevo corredor fronterizo con el Ecuador a través de la vía Espriella – Río Mataje, el que sin dudas generará importantes cambios en la dinámica económica del territorio. Todo este territorio de más de 19 mil km.² no posee más de 120 kms. de vías terciarias terrestres, convirtiéndose este en una de las grandes limitantes del desarrollo agropecuario de la subregión.⁶⁴

Aplicación de la Hoja de Ruta Única

La Hoja de Ruta Única no debe limitarse a los PDET sino también articular otros instrumentos del Acuerdo de Paz como el *Plan de Acción de Transformación Regional*, *Planes Nacionales Sectoriales*, *Planes Integrales de Sustitución y Desarrollo Alternativo (PISDA)*, *Planes Integrales de Reparación Colectiva* y el *Plan Marco de Implementación (PMI)* y las Zonas Futuro”.⁶⁵

⁶³ PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA (2018). *Plan de Acción para la Transformación Regional - PATR Subregión Pacífico y Frontera Nariñense*, Agencia de Renovación del Territorio, p. 8.

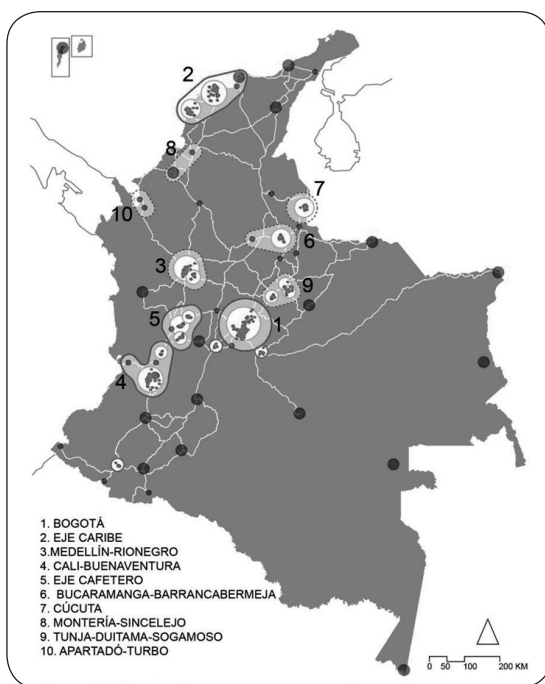
⁶⁴ PATR Subregión Pacífico y Frontera Nariñense, p. 12.

⁶⁵ PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA (2021). *Documento diseño metodológico para la construcción de la hoja de ruta*. Agencia de Renovación del Territorio, p. 10.

La Hoja de Ruta Única debe ser capaz de sumar, armonizar y ordenar los compromisos de estos planes. En palabras de Marta Lucia Ramírez, vicepresidenta de la República, “[...] los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial –PDET– para la región pacífica y Frontera Nariñense juegan un papel fundamental y son un instrumento clave para la planificación, gestión y consecución de estos objetivos, que ha permitido trazar una hoja de ruta específica, con base en un plan construido de forma participativa desde el territorio y con las comunidades”.

Los pilares con mayor número de proyectos asociados son el de sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación, infraestructura y adecuación de tierras y educación rural y primera infancia, cada uno con un 8,5%. Los pilares de educación rural y primera infancia rural y de infraestructura y adecuación de tierras concentran el 79,4% del total de recursos.⁶⁶

Figura 8. Mapa del Sistema de Ciudades de Colombia



Fuente: Misión del Sistema de Ciudades (2012-2014). DNP 2016.

⁶⁶ PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN, p. 55.

Corredores de desarrollo en Colombia

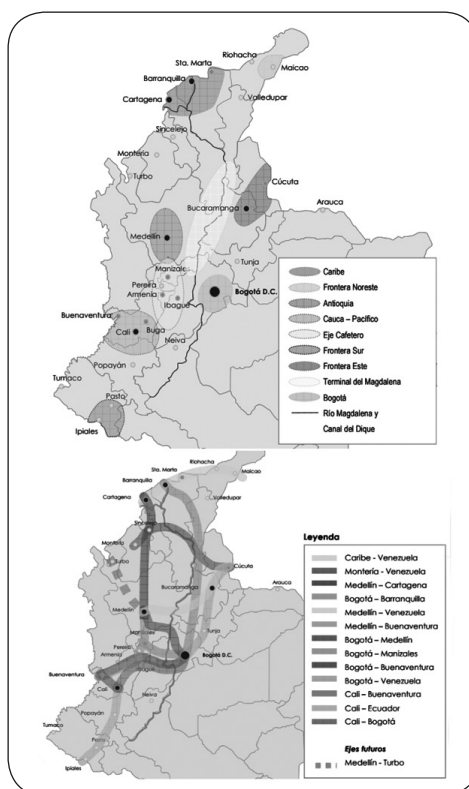
Se trata de relacionar, como ya se citó, el policentrismo nodal con policentrismo funcional. El primero, busca una distribución equilibrada en los tamaños de múltiples centros y, el segundo, propicia el equilibrio en la fuerza y estructura de los flujos.⁶⁷

En Colombia se identifican dos tipos de nodos:

1. Aglomeraciones urbanas: conjunto de ciudades con relaciones funcionales entre ellas, y con la ciudad principal como núcleo, al ser esta la que concentra las mayores dinámicas económicas, territoriales y poblacionales; y
2. Ciudades uninodales: su área laboral funcional continúa dentro del límite municipal. Como es el caso de Pasto o Tumaco.

Así, el desarrollo de proyectos de infraestructura de transporte estará apoyado en la promoción de un sistema de plataformas logísticas que articule y aglomere la oferta de infraestructura y servicios.⁶⁸

Figura 9. Ámbito Logísticos y Corredores Logísticos Funcionales en Colombia



Fuente: Departamento Nacional de Planeamiento.

⁶⁷ YONG, L., et ál.

⁶⁸ CONPES 3547 (2008). *Política Nacional Logística*. Ministerio de Transporte, p. 44-45.

Un territorio podrá convertirse en ámbito logístico cuando presente madurez en el sector productivo de valor añadido y de consumo, de forma que la presencia de plataformas logísticas permita impulsar la actividad logística. Su potencialidad estará determinada también por la presencia de nodos de ruptura de carga por cambio de modo (puertos, aeropuertos) o por motivos externos a la propia cadena (pasos de frontera).⁶⁹

De acuerdo con lo anterior, y con la oferta de infraestructura disponible en transporte, se identificaron 14 corredores funcionales (flujo), a través de los cuales se distribuye la producción nacional.

Lo que determina la consolidación de un corredor urbano son los servicios estratégicos de carácter multifuncional.⁷⁰ El sistema se basa en la interrelación entre ciudades o aglomeraciones por su cercanía como eje estructurante del modelo, donde plantean la formulación de largo plazo para las aglomeraciones y corredores urbanos.

Los corredores de desarrollo nacen a partir de tres tendencias:

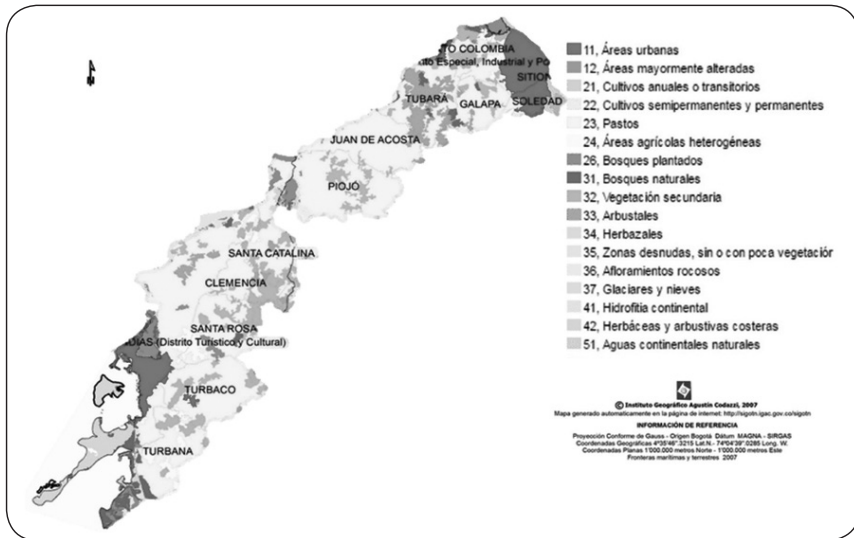
1. Como la asociación de ciudades unimodales (Pasto-Ipiales-Tumaco) o una aglomeración principal (Bogotá).
2. Por ejes que se conforman por la sucesión de concentraciones, compartiendo servicios en un encadenamiento funcional y económico (corredor BAQ-CTG); y
3. Ejes existentes que se fortalecen (corredor Cali-Buenaventura).⁷¹

⁶⁹ Ibid., p. 45.

⁷⁰ Tal como lo plantea el documento CONPES 3819.

⁷¹ ROMERO, L. (2018). *Metropolización en zonas costeras (ZC) del corredor Barranquilla-Cartagena*. Universidad Nacional de Colombia.

Figura 10. Mapa de Coberturas de la Tierra Corredor BAQ-CTG



Fuente: SIGOT-IGAC 2017.

Pasto-Tumaco; ¿corredor de desarrollo?

Son los municipios del Pacífico Sur y el Piedemonte Costero los que más nos interesan, por representar una periferia extrema y por su potencial de desarrollo, en una zona sometida a la violencia de los grupos ilegales, con indicadores socioeconómicos bajos y un potencial agrícola y medioambiental importante.

La visión que tiene la zona de su futuro a diez años es relevante:

En el 2028, la zona Pacífico Sur y Piedemonte Costero se ha consolidado como un centro de servicios y de desarrollo económico, transfronterizo y generador de conocimiento, como resultado del aprovechamiento de sus activos territoriales, ha generado oportunidades y el mejoramiento de las condiciones de vida para el buen vivir de los habitantes de la subregión Pacífico y Frontera Nariñense.⁷²

San Andrés de Tumaco es aspirante a convertirse en centro regional, en una estructura policéntrica con su nodo superior en la capital de Nariño,

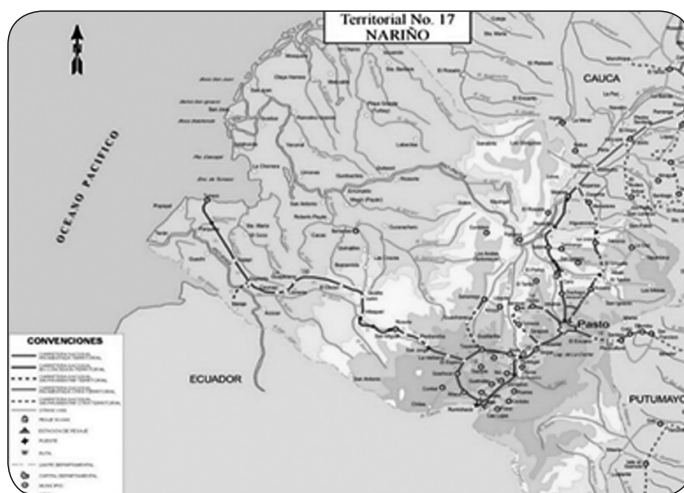
⁷² PATR Subregión Pacífico y Frontera Nariñense, p. 12.

Pasto, con la que se comunica a través de la carretera 10. Dado que la subregión Pacífico y Frontera Nariñense ha sido la primera región escogida como *zonas futuro*, y vía binacional Tumaco - Esmeraldas en estado avanzado, el resultado es factible.

Zona Pacífico Sur: La integran los municipios de Tumaco y Francisco Pizarro, tiene como centro estratégico para la oferta de servicios, relaciones económicas y comerciales a la ciudad de San Andrés de Tumaco. Esta ciudad es el centro de referencia de servicios para los otros municipios de la Subregión. Con la apertura y puesta en funcionamiento de la vía binacional Tumaco - Esmeraldas, San Andrés de Tumaco se proyecta como ciudad transfronteriza para el desarrollo agro - industrial, pesquero, forestal y turística.⁷³

Además, el municipio de Tumaco es el polo para una amplia gama de asentamientos, para los que las vías terciarias son esenciales. Tumaco está constituido por trescientos sesenta y cinco veredas a nivel rural, cinco comunas en el área urbana, trece corregimientos (área no colectiva), quince consejos comunitarios y quince resguardos indígenas, todo ello distribuido en ocho cuencas hidrográficas: Río Mira, Río Chagüí, Sistema de Esteros, Río Mejicano, Río Curay y Río Mataje.

Figura 11. Proyecto corredor intermodal Tumaco - Puerto Asís - Belem do Pará



Fuente: ROSERO PÉREZ, Gerardo. Sociedad Colombiana de Ingenieros.

⁷³ Ibid., p. 12.

La subregión conforma junto con la provincia de Esmeraldas (Ecuador) el Área Estratégica de Desarrollo - AED del Pacífico en el marco de la zona de integración fronteriza Colombia - Ecuador.⁷⁴

Pero no todo es positivo. El Pacífico y Frontera Nariñense estaban perdiendo su integración funcional como región, porque sus vías de comunicación terrestre y los medios de transporte aéreo separan a los asentamientos del interior que se relacionaban con centros externos a la región. Los sistemas de transporte tradicionales (fluvial y marítimo), predominantes en el interior, son costosos y están supeditados a factores naturales (marea, nubosidad, precipitaciones). Se carece además de infraestructura suficiente y adecuada haciéndola dependiente de centros externos como Pasto, Cali y Buenaventura tanto en lo económico-administrativo como en educación y salud.

La carretera La Espriella - Río Mataje, ubicada en el suroccidente del departamento de Nariño, forma parte de la conexión Transversal Tumaco - Leticia y el Ecuador. Con su construcción y mejoramiento se busca incrementar el intercambio económico con el país vecino. El proyecto La Espriella - río Mataje es de suma importancia para el desarrollo municipal, departamental y nacional, pues se espera fomentar la comercialización de productos de exportación como palma, maíz, coco, chocolate, chontaduro y contribuir al intercambio ganadero entre los dos países fronterizos.

Figura 12. Localización carretera La Espriella - Río Mataje



Fuente: MAB INGENIERÍA DE VALOR.

⁷⁴ Que nació al amparo de la decisión 501 de la *Comunidad Andina de Naciones* (CAN).

La vía de cuarta generación Rumichaca - Pasto ya registra un avance de obra de 89%. Este corredor, que mejorará la conexión entre Nariño y Ecuador, entrará a operar en su totalidad el segundo semestre de este año.⁷⁵

Objetivos del PATR en el Pilar 2: Infraestructura y adecuación de tierras

En lo que se refiere a infraestructura, el PATR pretende adelantar acciones que permitan la integración regional, a través de la conectividad de infraestructura vial, energética tecnológica, que les permita a las comunidades el acceso a bienes, mercados y servicios sociales de manera competitiva.⁷⁶ El PATR puede tener un impacto importante en las vías secundarias y terciarias, con los proyectos:

- Construcción de la vía alternativa Arenal - Pilispi - Alemania - Chambo del municipio de Ricaurte, como variante de la vía Tumaco - Pasto.
- Gestionar la obtención de recursos para la terminación de la carretera binacional La Espriella - Río Mataje.
- Construcción de la variante de Llorente de la vía Nacional Pasto - Tumaco la construcción de un corredor fronterizo que una a los municipios de Barbacoas, Ricaurte y Cumbal.
- Ampliación y mejoramiento del corredor estratégico Junín - Barbacoas - Magüí, Payán, incluyendo un puente vehicular sobre el río Telembí.
- Construcción del corredor estratégico Magüí Payán - San José (Roberto Payán) - Guayacana.
- Mejoramiento de la vía Pedregal - Tumaco, de la vía Tumaco - Pasto.

Respecto al *Plan Nacional de Electrificación Rural* (PNER): Desde la formulación del Plan se ha realizado una inversión por \$44.072 millones de

⁷⁵ VITA (15 de 03 de 2021). La vía de cuarta generación Rumichaca - Pasto ya registra un avance de obra de 89%. En: *La República*. Disponible en: <https://www.larepublica.co/especiales/asi-van-las-vias-4g/la-via-4g-rumichaca---pasto-registra-un-avance-de-obra-de-89-3138790>

⁷⁶ PATR Subregión Pacífico y Frontera Nariñense, p.15.

pesos que dan cobertura a 1.481 familias en el municipio de Barbacoas⁷⁷. En relación con el *Plan Nacional de Conectividad Rural*, hasta la fecha en la subregión Pacífico y Frontera Nariñense no se han ejecutado proyectos de interconexión.

Conclusiones

La planificación por correderos urbano-regionales en Colombia se ha impulsado con el *Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018*, con proyectos de modernización de la infraestructura vial conocidos como 4G.

Colombia dispone de un conjunto muy elaborado de herramientas que pueden ser empleadas para alcanzar los objetivos planteados en los acuerdos de paz. Los PDET están resultando especialmente eficaces.

Se puede afirmar que los corredores de desarrollo van a tomar un papel esencial en la zona del Caribe. En la zona de Pastos-Ipiales también serán determinantes por encontrarse en el corredor de comercio exterior Rumi-chaca-Cali.

Las obras PDET son una estrategia muy efectiva para crear y mantener la confianza de las comunidades, así como para llevar a las instituciones públicas a lugares donde históricamente no habían hecho presencia.

Se han realizado 45 obras del Plan 50/51 y obras PDET fase 1 y 2 en la subregión, 47% de las obras están en ejecución, 40% terminadas y 13% entregadas. Como resultado de los ejercicios participativos desarrollados con las comunidades en el 2018, para la fase 3, se identificaron 56 necesidades.

Se ha aprobado un solo proyecto por Órgano Colegiado de Administración y Decisión (OCAD) Paz en la subregión. Si se tiene en cuenta que el total de proyectos aprobados por OCAD Paz en el departamento es de 19, no existe una priorización de los municipios PDET para impulsar iniciativas, por medio de esta fuente de inversión.

En ausencia de un mecanismo sistemático de seguimiento y control de información no es posible hacer ejercicios de planeación eficiente

⁷⁷ Ibid., p. 63.

o identificar cuellos de botella, necesidades y oportunidades para su implementación.

Solo se han aprobado 6 de los 16 planes nacionales sectoriales, de los cuales aún no es posible corroborar ejecutorias concretas en la subregión. La Procuraduría considera que los planes son necesarios tanto para la Hoja de Ruta Única con el fin de determinar la oferta para la Reforma Rural Integral, que desde los distintos sectores se llevará a los territorios, como para hacer viables las iniciativas de los PDET y, así, lograr el propósito general de superar la pobreza de la población rural y cerrar las brechas entre el campo y la ciudad.

La Transversal Tumaco - Leticia y el Ecuador, promoverá el desarrollo de la región transfronteriza de Tumaco - Esmeraldas. En este marco, el municipio de San Andrés de Tumaco se proyecta como núcleo regional para el desarrollo agro - industrial, pesquero, forestal y turístico.

En cualquier caso, el corredor de desarrollo Pasto-Tumaco, articulado, a partir de la carretera 10 y sus ramales, con las mejoras incluidas en el PATR de la subregión Pacífico y Frontera Nariñense, podría facilitar –a medio plazo– un desarrollo policéntrico con su núcleo de Tumaco, que propiciaría el desarrollo en otros municipios de la subregión y mejoraría la comunicación con y el centro logístico de Ipiales.

No obstante, y, a pesar de un excelente y detallado planeamiento, se aprecia un retraso en la aplicación de los acuerdos de paz... ¿interesa realmente la paz? Es una pregunta simple con una contestación compleja: el coste económico de la paz es creciente y los recursos insuficientes, luego “se acata, pero no se cumple”

La tradición jurídico-política colombiana, genera grandes textos de intrincado lenguaje jurídico, inaccesible para la mayoría de la población⁷⁸. Hay una tradición histórica anterior a las independencias, que se acuñó entre los criollos con la expresión “*se acata, pero no se cumple*”: Se instauran las leyes de los reyes de España, pero su acatamiento por parte de los

⁷⁸ BOCANEGRA CHAPARRO, D. (22 de 09 de 2017). *Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), un camino desde la vereda a la Nación o un largo retorno a otras violencias*. En: *Revista Semillas*. Disponible en: <https://www.semillas.org.co/apc-aa-files/353467686e6667686b6c676668f16c6c/diego-mauricio-bocanegra-chaparro.pdf>

criollos es condicionado⁷⁹. Poco ha cambiado en Colombia ...se firma un Acuerdo de Paz modélico, que “se acata, pero no se cumple” o, al menos, no se cumple en los plazos previstos.

Como apunta Eduardo Pizarro, desde el plebiscito de 2 de octubre de 2016 se produce

[...] la superposición de la división social y la división política en dos bloques cerrados e incommunicados [...] debido a esa polarización extrema y, por tanto, a la incapacidad de diálogo entre los dos bloques, la construcción de una agenda nacional se hace imposible.

En Colombia, hoy en día el clima de crispación es especialmente negativo debido a que las tres tareas más urgentes que se debemos abocar (la aclimatación de la paz, la reactivación del aparato productivo y la generación de empleo) son imposibles de alcanzar en un país incapaz de dialogar y de construir una agenda nacional compartida⁸⁰.

Bibliografía

- ACOSTA ARIZA, M. & ALARCÓN ROMERO, P. Las vías terciarias en Colombia, una oportunidad para la ingeniería vial y el desarrollo del país. Trabajo de grado. Universidad Católica de Colombia. (2017).
- APONTE, A. & BENAVIDES, J. (2016). Las FARC y las organizaciones comunitarias en San Andrés de Tumaco: Desafíos territoriales ante una eventual implementación de los Acuerdos de La Habana. En: *Controversia*, n° 206, p. 97-150.
- BOCANEGRA CHAPARRO, D. (22 de 09 de 2017). Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), un camino desde la vereda a la Nación o un largo retorno a otras violencias. En: *Revista Semillas*. Disponible en: <https://www.semillas.org.co/apc-aa-files/353467686e6667686b6c676668f16c6c/diego-mauricio-bocanegra-chaparro.pdf>
- COLOMBIA. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. DANE. (2018). Valor Agregado Municipal. Consultado

⁷⁹ MAHN-LOT, M. (1977). *Una aproximación histórica a la conquista de América española*. Oikos-Tau., p. 133.

⁸⁰ PIZZARRO, E. (29 de 03 de 2021). Cómo evitar los riesgos de una fractura nacional. En: *El Tiempo*, Disponible en: <https://www.eltiempo.com/mundo/eeuu-y-canada/como-evitar-los-riesgos-de-una-fractura-nacional-577127>

- en: *Cuentas Nacionales*. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales>
- COLOMBIA. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL. (CONPES, 3857). Lineamientos de política para la gestión de la red terciaria. Bogotá. D.C., 25 de abril de 2016. Disponible en: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3857_RedTerciaria.pdf
- COLOMBIA. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL. (CONPES, 3932). Lineamientos para la articulación del Plan Marco de implementación del Acuerdo Final. Bogotá. D.C., 29 de junio de 2018. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3932.pdf>
- COLOMBIA. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018. (2019). *Balance de Resultados 2018*.
- COLOMBIA. MINISTERIO DE TRANSPORTE. CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL. (CONPES, 3547) Política Nacional Logística. Bogotá. D.C., 27 de octubre de 2008. Disponible en: <https://www.mincit.gov.co/mincomercioexterior/temas-de-interes/modulo-vuce-%E2%80%93inspeccion-simultanea/documento-conpes-3547-de-2008.aspx>
- COLOMBIA MINISTERIO DE TRANSPORTE. (2018). *Plan Nacional de Vías para la Integración Regional*. PNVIR. Disponible en: <https://www.mintransporte.gov.co/publicaciones/5775/plan-nacional-de-vias-para-la-integracion-regional/>
- COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO. (2017). ABC Estrategia Plan 50/51 Mejoramiento de Vías Terciarias. Disponible en: https://portal.renovacionterritorio.gov.co/librerias/media/pdf/abc_plan_50_51.pdf
- COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO. (2018). Plan de Acción para la Transformación Regional - PATR subregión Pacífico y Frontera Nariñense.
- COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO. (2018). Plan de Acción para la Transformación Regional - PATR subregión Pacífico y Frontera Nariñense.

- COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO (2021). *Documento diseño metodológico para la construcción de la hoja de ruta*.
- COLOMBIA.PROCURADURÍA GENERAL DEL ANACIÓ.N.PROCURADURÍA DELEGADA PARA EL SEGUIMIENTO AL ACUERDO DE PAZ. (2020). *Pacífico y Frontera Nariñense Informe sobre el estado de avance en la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión PDET*.
- DAVOUDI, S. (2003). Polycentricity in European Spatial Planning: From an Analytical Tool to a Normative Agenda. *European Planning Studies 11* (8), 979–999.
- DE MEMORIA HISTÓRICA, Grupo. La masacre de Bahía Portete. Mujeres Wayuu en la mira. *Bogotá*. En: *Taurus*. (Consultado en septiembre 10 de 2010). Vol. 5.
- DE MEMORIA HISTÓRICA, Grupo Nuestra vida ha sido nuestra lucha'. Resistencia y memoria en el Cauca indígena. En: *Semana*. (2012).
- DE MEMORIA HISTÓRICA, Grupo. (2013). *¡BASTA YA! Colombia: Memorias de guerra y dignidad*. Imprenta Nacional.
- DELLOITE. (2020). *Hoja de Ruta Subregión del Catatumbo*. Agencia de Renovación del Territorio.
- FAU, N. (2019). Development Corridors. *EchoGéo [Online]*, 49 |.
- FORERO RUEDA, S. (13 DE 04 DE 2020). Así va el Acuerdo De Paz: La deuda con La Reforma Rural Integra. En: *El Espectador*.
- GOBIERNO NACIONAL DE COLOMBIA. Acuerdos de Paz. (2016). Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera
- GONZÁLEZ, F. (2014). Configuración regional y violencia: A modo de introducción. En: F. E. González, *Territorio y conflicto en la costa Caribe*, (p. 7-40). CINEP/PPP, ODECOFI.
- HALL, P., & PAIN, K. (2006). The Polycentric Metropolis: Learning from Megacity Regions in Europe. Earthscan.
- HALLGER, A. (2004). Spatial policies in the European Union. EuroFuture.
- KALYVAS, S. (2004). La ontología de la violencia política. En: *Revista Análisis Político*, núm. 52, , 51.

- KNAAP, L. D., Niu, Y., & Mishra, S. (2016). Polycentrism As A Sustainable Development Strategy: Empirical Analysis From The State Of Maryland,
- MAHN-LOT, M. (1977). Una aproximación histórica a la conquista de América española. Oikos-Tau.
- MARYLAND, S. o. (2011). PlanMaryland: A Sustainable Growth Strategy for the 21st Century, . MS.
- MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL DE COLOMBIA. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA. Decreto Presidencial 893 de 28 de mayo de 2017. “Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET-“. Disponible en: <http://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20893%20DEL%2028%20DE%20MAYO%20DE%202017.pdf>
- PEPTENATU, D., et ál. (2009). Polycentric Development Strategy – An Efficient Instrument In Administrative Decentralization. Romanian Review On Political Geography. Año 11, nº 2, 99-111.
- PIZZARO, E. (29 de 03 de 2021). Cómo evitar los riesgos de una fractura nacional. En: *El Tiempo*.
- PORRAS, E. (2014). Conflictos, violencias y resistencias en los Montes de María. En F. E. González, *Territorio y conflicto en la costa Caribe* (p. 331-386). ODECOFI-CINEP.
- REYES, E. (24 de 07 de 2013). El conflicto armado en Colombia deja 220.000 muertos desde 1958. En: *El País*.
- ROLDAN, M. (2002). *La Violencia in Antioquia, Colombia, 1946-1 953*. Duke University Pres.
- ROMERO, L. (2018). *Metropolización En Zonas Costeras (Zc) Del Corredor Barranquilla-Cartagena*. Universidad Nacional De Colombia.
- TRULLEN, J., & Boix, R. (2003). Barcelona, Policentric Metropolis And Network Of Cities. REAL CORP 00.
- VITA MESA, Laura (15 de 03 de 2021). La vía de cuarta generación Rumichaca - Pasto ya registra un avance de obra de 89%. En: *La República*. Disponible en: <https://www.larepublica.co/especiales/asi-van-las-vias-4g/la-via-4g->
- YONG, L., et ál. (2019). Assessing Polycentric Urban Development in Mountainous Cities: The Case of Chongqing Metropolitan Area, China. Sustainability 11, no. 10: 2790.